



2022

Mål- og resultatplan
for kriminalforsorgen

KRIMINAL  FORSORGEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	3
Om kriminalforsorgen	4
Strategiske pejlemærker	4
Mål for 2022	
En del af straffesagskæden	5
Flere fængsels- og arrestpladser	6
Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø	7
Styrket sikkerhed og mere konsekvens over for udfordrende indsatte	8
Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet	8
Moderne og effektiv myndighed	9
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	10

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.

VISION

Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.

Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.

Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et samfund, hvor den enkelte borgers tryghed og sikkerhed er i centrum.

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets koncerns mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe m.v., som domstolene har fastsat. Kriminalforsorgen har ansvaret for at fuldbyrde straf m.v. i Danmark og på Færøerne, samt fuldbyrdelse af foranstaltninger i Grønland. Fuldbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen m.v. hhv. foranstaltningen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet.

Om kriminalforsorgen

Kriminalforsorgen består af Direktoratet for Kriminalforsorgen, fire underliggende regionale kriminalforsorgsområder med tilhørende institutioner samt Kriminalforsorgen i Grønland. Kriminalforsorgen på Færøerne er organisatorisk en del af Område Hovedstaden.

Kriminalforsorgens hovedopgave er at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Det vil sige frihedsstraf, herunder Ungekriminalforsorgen, afsoning med elektronisk fodlænke, samt tilsynsvirksomhed i forbindelse med prøveløsladelse og betingede domme, herunder samfundstjeneste.

Kriminalforsorgen varetager herudover blandt andet administration af varetægtsfængsling, frihedsberøvelse i henhold til udlændingeloven, udfærdigelse af personundersøgelser af sigtede, tilsyn med psykisk syge kriminelle, der er dømt i henhold til straffelovens § 68 og § 69, samt drift af udrejsecentre for afviste asylansøgere.

Strategiske pejlemærker

Kriminalforsorgens strategiske arbejde tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns mission og vision samt kriminalforsorgens mission og vision.

Den politiske aftale om kriminalforsorgens økonomi i 2022-2025 sætter rammerne for indsatsen i kriminalforsorgen i 2022 og er udmøntet i en række temaer og initiativer med flere underliggende mål. Mål og resultatplanen for 2022 er første plan i indeværende flerårsaftale og vil tage udgangspunkt i fire af aftalens strategiske pejlemærker.

- Flere fængsels- og arrestpladser
- Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø
- Styrket sikkerhed og mere konsekvens over for udfordrende indsatte
- Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet

Kriminalforsorgen vil desuden forsætte arbejdet med at nedbringe sagsbehandlingstiden samt sikre øget IT-sikkerhed og databeskyttelse.

Mål for 2022

Nedenfor er angivet kriminalforsorgens mål for 2022. For enkelte af de mål, hvor der skal ske en reduktion i forhold til tidligere år, anvendes 2019 som baseline, da både 2020 og 2021 har været atypiske år på flere af de nedenstående områder grundet COVID-19.

En del af straffesagskæden (vægt: 32,5 pct.)

Kriminalforsorgen skal sammen med de øvrige myndigheder i straffesagskæden bidrage til at nedbringe den samlede sagsbehandlingstid for sager, hvor en tiltalt idømmes ubetinget frihedsstraf.

Kriminalforsorgen vil i 2022 etablere systemunderstøttelse, der skal sikre at kriminalforsorgen kan overgå til et mål for sagsbehandlingstiden i sager, der vedrører personfarlig kriminalitet og måle herpå inden udgangen af 2022.

I 2022 vil kriminalforsorgen endvidere have fokus på at nedbringe sagsbehandlingspuklerne, medført af tilsigelsesstoppet og andre tiltag rettet mod håndtering af covid-situationen i 2021. En ambitiøs målsætning for sagsbehandlingstiden i sager der vedrører personfarlig kriminalitet vurderes derfor at være, at 75 pct. af sagerne skal have ført til indsættelse inden for 30 dage. Ambitionsniveauet i målet for sagsbehandlingstiden vil gradvist blive indfaset frem mod den i flerårsaftalen fastsatte målsætning, hvorefter kriminalforsorgen i 2025 skal sikre, at 85 pct. af de dømte i sager om personfarlig kriminalitet skal være indsat inden for 30 dage.

Kriminalforsorgens opgave er at fuldbyrde straf, og derfor er det afgørende, at de, som har fået en dom, også møder op til afsoningen. Kriminalforsorgen arbejder derfor løbende med at nedbringe andelen af dømte, som udebliver. Der er siden 2015 sket et fald i andelen, men niveauet er stadig højt og var i 2021 på 16,6 pct.

Udvisningsdømte udlændinge, som ikke har en fremtid i det danske samfund, skal så vidt muligt overføres til fortsat afsoning i eget hjemland og ikke sidde unødigt længe i danske fængsler.

Mål 1: Effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne	Vægt
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager ¹ , hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2022, skal reduceres med 10 procent ift. udgangen af 2021.	5 pct.
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra fuldbyrdelsesordren er modtaget i kriminalforsorgen til afsoningen er påbegyndt må højst være på dage 65 i gennemsnit.	2,5 pct.
I 3. og 4. kvartal skal den dømte være indsat inden for 30 dage i mindst 75 pct. af sager om personfarlig kriminalitet.	2,5 pct.
Andelen af dømte, der udebliver fra afsoning, skal nedbringes i forhold til niveauet i 2021.	2,5 pct.

¹ Sager opgøres på hovedforholdsniveau.

I 75 pct. af alle indkomne sager fra 3. kvartal 2022 og frem vedrørende udvisningsdømte udlændinge, hvor der kan blive tale om overførelse, og hvor overførelse skal ske til det land, hvor indsatte har statsborgerskab, skal der senest 40 dage fra straffens iværksættelse ske forelæggelse for den kompetente udenlandske myndighed med anmodning om overførsel af den pågældende indsatte. Målet gælder fra 3. kvartal 2022 og frem, da kriminalforsorgen i november 2021 har modtaget sagsporteføljen fra Justitsministeriet, og da der derfor også i 2022 skal anvendes ressourcer på oplæring, etablering af nye sagsgange mv.	5 pct.
--	--------

Kriminalforsorgen vil i 2022 bidrage til det koncernfælles mål om risikostyring.

Mål 2: Risikostyring	Vægt
Kriminalforsorgen skal i 2022 have gennemført en samlet risikoafdækning på tværs af alle relevante enheder i myndigheden, og have indrapporteret relevante risici til departementet inden for rammerne af det koncernfælles risikostyringskoncept.	5 pct.

Kriminalforsorgen skal samtidig fokusere på at bidrage til, at Justitsministeriet besvarer udvalgsspørgsmål mv. til Folketinget rettidigt.

Mål 3: Betjening af Folketinget	Vægt
Kriminalforsorgen skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 95 pct. af alle høringer over udvalgsspørgsmål mv., som fremsendes efter den 1. januar 2022.	5 pct.

Mål 4: Nedbringelse af konsulentforbruget	Vægt
Kriminalforsorgen skal inden udgangen af marts udarbejde en prognose for det forventede konsulentforbrug i 2022 samt en plan for at nedbringe anvendelsen af konsulenter, jf. udmøntede besparelser for konsulentforbrug.	5 pct.

Flere fængsels- og arrestpladser (vægt: 17,5 pct.)

For at kunne håndtere de seneste års markant stigende belæg har kriminalforsorgen løbende åbnet en række nye fængselspladser på eksisterende matrikler. I lyset af udsigten til et fortsat stigende belæg, udvides kapaciteten på eksisterende matrikler yderligere i 2022 og der forberedes flere fremadrettede udvidelser.

Mål 5: Tilpasning af kapacitet	Vægt
Kriminalforsorgen skal, i forbindelse med leje af fængselspladser i Kosovo, arbejde for at sikre, at de nødvendige danske rammer for drift, bemanning og logistisk understøttelse, herunder flytransport, klargøres frem mod fængslets ibrugtagelse.	10 pct.
Fængsels- og arrestkapaciteten skal i 2022 udvides med 65 pladser i Møgelkær Fængsel, 17 pladser i Horserød Fængsel og 12 pladser i Køge Arrest.	5 pct.
Placering og køb af byggegrund til ny områdearrest skal være gennemført og projektering af arresten skal være påbegyndt.	2,5 pct.

Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø (vægt: 20 pct.)

Kriminalforsorgen skal være en attraktiv arbejdsplads, der tiltrækker og fastholder kvalificerede medarbejdere, herunder sikrer en stigende nettotilgang af fængsels- og transportbetjente. Derfor skal der også i 2022 være et stort fokus på rekruttering af elever til fængsels- og transportbetjentuddannelserne.

Mål 6: Øget fastholdelse og rekruttering	Vægt
Efter mange år med nettoafgang af uniformeret personale i kriminalforsorgen skal der sikres nettotilgang af både fængselsbetjente og transportbetjente i 2022.	7,5 pct.
Der skal etableres en ny afdeling af skolen for fængsels- og transportbetjente i Nykøbing Falster, som skal stå klar til at optage de første hold inden 1. januar 2023.	5 pct.
Der skal etableres en pop-up skole for fængselsbetjente og det første hold skal have gennemført første skolemodul.	2,5 pct.

Omfanget af sygefravær har stor betydning for den enkelte, ligesom det har indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen. Kriminalforsorgen vil derfor fortsat i 2022 have fokus på nedbringelse af sygefraværet blandt medarbejderne for at sikre en effektiv opgavevaretagelse og et bedre arbejdsliv for den enkelte. Omfanget af sygefravær i kriminalforsorgen er generelt højt, men er faldet siden 2017 og var i 2021 på 16,3 dage i gennemsnit pr. årsværk.

Mål 7: Nedbringelse af sygefraværet	Vægt
Gældende for institutioner i områderne skal det gennemsnitlige sygefravær pr. område være nedbragt til 14 dage i gennemsnit pr. medarbejder pr. område.	2,5 pct.
Gældende for områdekontorer og direktoratet skal det gennemsnitlige sygefravær pr. område være nedbragt til 8 dage i gennemsnit pr. medarbejder pr. område.	

Kriminalforsorgen er udfordret af stor nedslidning af medarbejdere, behov for forebyggelse af psykiske belastningsreaktioner, herunder PTSD. Kriminalforsorgen skal i 2022 styrke lederes og medarbejders indsigt i PTSD-problematikker og forebyggelse heraf.

Mål 8 Forbedret indsats overfor PTSD	Vægt
Alle institutionsledelser skal i 2022 kvalitetssikre egne kriseberedskabshandleplaner, og iværksætte implementering af indsatser til nedbringelse af udvikling af alvorlige belastningsreaktioner, herunder PTSD. Der skal afrapporteres på denne indsats ved årets udgang 2022.	2,5 pct.

Styrket sikkerhed og mere konsekvens over for udfordrende indsatte (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen har igennem de seneste år oplevet en stigning i antallet af hårde og farlige indsatte, som skaber utryghed og udfordringer i fængslerne og arresterne. De indsatte er mere forhærdede og konfliktsøgende end tidligere, hvilket blandt andet kommer til udtryk ved en række alvorlige overfald mod de ansatte. Kriminalforsorgen skal derfor fortsat arbejde for at sikre medarbejdernes sikkerhed samt et godt arbejdsmiljø og vil i 2022 fortsætte arbejdet med at reducere vold og trusler mod ansatte. Niveaue for vold mod ansatte er faldet siden 2017 og var i 2019 på 4,0 episoder pr. 100 i belæg, mens niveaue for trusler mod ansatte er faldet siden 2017 og var i 2019 på 6,4 episoder pr. 100 i belæg.

Mål 9: Styrket sikkerhed for de ansatte	Vægt
Niveaue for vold mod ansatte skal reduceres med 10 pct. i forhold til 2019 målt som antal episoder pr. 100 i belæg.	2,5 pct.
Niveaue for trusler mod ansatte skal reduceres med 10 pct. i forhold til 2019 målt som antal episoder pr. 100 i belæg.	2,5 pct.

Kriminalforsorgen skal i 2022 arbejde målrettet for, at styrke sikkerhedsområdet, særligt blandt de hårde og farlige indsatte. Derfor vil der blandt andet være et øget fokus på indsatsen imod indsmugling af mobiltelefoner blandt de udfordrende og farlige indsatte. Herudover vil der blive igangsat et pilotprojekt med brug af røntgenkropsscanner.

Mål 10: Sikkerhedsområdet	Vægt
Antallet af konfiskerede mobiltelefoner i sikkerhedsklasse 1 og 2 må ikke stige i forhold til 2021.	2,5 pct.
Der skal gennemføres et pilotprojekt vedr. retningslinjer og procedurer for røntgenkropsscanneren. Med udgangspunkt i en testpopulation på et tilstrækkeligt antal personer skal der i 2022 udarbejdes en evaluering af projektet, herunder vurdering af om der eventuelt skal ske udvidelse til flere institutioner.	2,5 pct.

Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen skal arbejde for, at dømte efter endt afsoning vender tilbage til samfundet uden at falde tilbage til et liv med kriminalitet. Uddannelse og arbejdsmarkedsparticipation er vigtige faktorer for at opnå dette, og kriminalforsorgen skal derfor sikre, at flest mulige indsatte forberedes til selvforsørgelsen ved at fastholde en høj grad af gennemført beskæftigelse for afsonere i de danske fængsler. Kriminalforsorgen vil desuden arbejde på at øge målniveaue fremadrettet. Derudover skal

kriminalforsorgen understøtte, at flest mulige indsatte gennemfører relevante kompetencegivende kurser og arbejdsmarkedsrettede forløb.

Mål 11: Beskæftigelse og uddannelse til de indsatte	Vægt
Den gennemførte beskæftigelse for indsatte i fængsler skal være på mindst 85 pct.	5 pct.
Antallet af timer indsatte deltager i AMU-kurser, skal stige med 70 pct. i forhold til 2019.	2,5 pct.
Antallet af timer registreret som FVU/avu-undervisning, skal stige med 100 pct. i forhold til 2019.	2,5 pct.

Moderne og effektiv myndighed (vægt: 10 pct.)

Moderniseringen af kriminalforsorgen skal fortsættes og styrkes, således at det sikres, at kriminalforsorgen igennem en effektiv og professionel drift bedst muligt understøtter kerneopgaverne.

For at understøtte opgaveløsningen er der blandt andet igangsat et omfattende projekt om ny teknologisk platform for IT-understøttelse af klientsagsbehandling. Derudover vil kriminalforsorgen i 2022 fortsat have fokus på at styrke arbejdet med databeskyttelse og informationssikkerhed.

Der arbejdes forsat på, at der skal sikres en bedre informationsunderstøttelse af den enkelte myndighed og samtidig skal processen for data- og dokumentudveksling mellem myndighederne optimeres. Derfor vil der i løbet af 2022 igangsættes en analyse, som har til formål at identificere muligheder og potentialer for øget digital data- og dokumentudveksling. Kriminalforsorgen vil i løbet af 2022 skulle deltage aktivt i dette arbejde.

Mål 12: Styrket databeskyttelse og bedre styring	Vægt
Opgaven med at etablere en ny teknologisk platform til IT-understøttelse af klientområdet, der udfaser det eksisterende klientsystem og muliggør videre digitalisering, skal genstartes. I den forbindelse skal der i 2022 udarbejdes et styrket styringsgrundlag og et reestimeret projektgrundlag forud for risikovurdering i Statens IT-råd og forelæggelse for Finansudvalget i Q3 2022. Derefter forventes udviklingsaktiviteterne genoptaget.	5 pct.
Kriminalforsorgen skal i 1. halvår 2022 opbygge it-styrings- og udviklingskompetencer internt til at understøtte gennemførelsen af større it-projekter i kriminalforsorgen. Samtidig opbygges der en klar governance, herunder tydelig beskrivelse af roller og ansvar. For at forbedre ledelsesrapportering introduceres it-styringsværktøjer på baggrund af best practice.	2,5 pct.
Kriminalforsorgen skal fortsætte styrkelsen af modenhedsniveauet i forhold til ISO27001, og gennemføre de aktiviteter, som myndigheden har anført i handlingsplanen fra september 2021.	2,5 pct.
Myndigheden skal i 2022 implementere de 20 tekniske minimumkrav jf. den handlingsplan, som myndigheden har udarbejdet i september 2021. I det omfang der	

tilkommer yderligere tekniske minimumskrav som led i den nationale strategi for cyber- og informationssikkerhed skal eventuelle afledte krav heraf indarbejdes i myndighedens kommende it-handlingsplan.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2022.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2022 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten. Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og direktøren for kriminalforsorgen.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 7/6 . 2022



Departementschef Johan Kristian Legarth
Justitsministeriets departement

København, den 8. juni 2022



Direktør Ina Eliassen
Kriminalforsorgen